**Дело № 05-0858/1302/2024**

**УИД 86MS0013-01-2024-005167-03**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

о назначении административного наказания

пгт. Белый Яр, Сургутский район 17 июля 2024 года

ул. Совхозная, 3

Мировой судья судебного участка № 2 Сургутского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Михайлова Е.Н.,

с участием помощника прокурора Сургутского района Пашковской А.П.,

рассмотрев в открытом судебном заседании материалы дела об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении: должностного лица – индивидуального предпринимателя Гаджимурадовой Мадины Бинямовны, паспортные данные ..., зарегистрированной по адресу: ..., паспортные данные, ...,

УСТАНОВИЛ:

Гаджимурадова М.Б. будучи индивидуальным предпринимателем и арендатором нежилого помещения торгового объекта магазина «Светофор», расположенного по адресу: ХМАО-Югра, Сургутский район, пгт. Белый Яр, ул. Маяковского, д. 1/3, допустила нарушения положений постановления Российской Федерации от 19.02.2017 г. № 1273 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торговых объектов (территорий). Сургутским межмуниципальным отделом вневедомственной охраны - филиала Федерального Государственного казённого учреждения "Управление вневедомственной охраны войск национальной Гвардии Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре", выявлены нарушения соблюдения требований законодательства об антитеррористической защищенности, допущенные индивидуальным предпринимателем Гаджимурадовой М.Б. Согласно постановления, 30 мая 2023 г. ИП Гаджимурадова М.Б. в нарушение требований ч.3.1 ст.5 Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму", п.10, п.14, п.21, п.22 Требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)", утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 N 272 не предприняла меры по совершенствованию мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности места массового пребывания людей магазин «Светофор» расположенного по адресу: ХМАО-Югра, Сургутский район, пгт. Белый Яр, ул. Маяковского, д. 1/3, а именно: нарушила срок актуализации паспорта безопасности данного объекта, совершив тем самым административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ.

В отношении должностного лица – индивидуального предпринимателя Гаджимурадовой М.Б., Прокуратурой Сургутского района возбуждено дело об административном правонарушении по ч.1 ст.20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В судебное заседание Гаджимурадова М.Б., извещенная о времени и месте рассмотрения дела не явилась, просила о рассмотрении дела в её отсутствие, вину признала.

Мировой судья признает извещение Гаджимурадовой М.Б. надлежащим и считает возможным рассмотреть дело в её отсутствие.

В судебном заседании помощник прокурора Сургутского района Пашковская А.П. постановление о возбуждении производства об административном правонарушении в отношении должностного лица – индивидуального предпринимателя Гаджимурадовой М.Б. поддержала в полном объеме, просила привлечь её к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ.

Мировой судья, заслушав лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела, приходит к следующим выводам.

Статья 20.35 ч.1 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, статьями 11.15.1 и 20.30 настоящего Кодекса, если эти действия нет содержат признаков уголовно наказуемого деяния, с назначением административного наказания.

В силу п.14, 15 Постановления Правительства РФ от 25.03.2015 N272 (в редакции от 29.07.2020) "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)" на каждое место массового пребывания людей в течение 30 дней после проведения его обследования и категорирования комиссией составляется паспорт безопасности.

Паспорт безопасности составляется в 6 экземплярах, согласовывается с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации и территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и утверждается руководителем исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (главой муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей. Направление паспорта безопасности на согласование осуществляется правообладателем места массового пребывания людей сопроводительными письмами в течение 3 рабочих дней после его составления.

Согласование паспорта безопасности осуществляется в течение 10 рабочих дней со дня его поступления в территориальные органы (подразделения), указанные в пункте 14 настоящих требований. При наличии замечаний паспорт безопасности возвращается в указанный срок правообладателю места массового пребывания людей на доработку.

Доработка паспорта безопасности осуществляется в течение 10 рабочих дней со дня его поступления правообладателю места массового пребывания людей.

Утверждение паспорта безопасности осуществляется в течение 7 рабочих дней со дня его поступления в орган государственной власти субъекта Российской Федерации (орган местного самоуправления), на территории которого расположено место массового пребывания людей (п.15 в редакции Постановления Правительства РФ от 07.04.2020 N456).

Согласно ст.1 Федерального Закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" правовую основу противодействию терроризму составляет Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры, настоящий ФЗ и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента РФ, нормативные правовые акты Правительства РФ, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Постановлением Правительства РФ от 13.01.2017 N8 утверждены "Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения РФ и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)" (далее по тексту-Требования).

Пунктом 10 Требований установлено, что в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) с учетом возможных последствий совершения на них террористического акта осуществляется категорирование торговых объектов (территорий).

Согласно п. 14 Требований в отношении каждого объекта (территории) в соответствии с актом его обследования и категорирования должностным лицом, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), с учетом степени потенциальной опасности и угрозы совершения террористических актов, а также прогнозного объема расходов на выполнение соответствующих мероприятий и источников финансирования определяется перечень мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории). Срок завершения указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ не должен превышать 12 месяцев со дня утверждения акта обследования и категорирования объекта (территории).

В силу пункта 21 Требований на каждый торговый объект (территорию) в течение 30 дней после проведения его обследования и категорирования разрабатывается паспорт безопасности, который составляется руководителем объекта на основании акта обследования и категорирования торгового объекта (территории), утверждается его правообладателем либо уполномоченным им должностным лицом и в течение 30 дней со дня его составления подлежит согласованию с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации и уполномоченного органа субъекта Российской Федерации по месту нахождения торгового объекта (территории) или уполномоченными ими должностными лицами.

Согласно пункту 22 Требований паспорт безопасности составляется в 2 экземплярах, один из которых хранится в уполномоченном органе субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен торговый объект (территория), второй - у правообладателя торгового объекта (территории).

Согласно выписки из ЕГРИП от 16 апреля 2024 года Гаджимурадова М.Б. с 14.02.2018 года зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя. 07 июля 2020 г. между ООО «ТоргСервис-86» и ИП Гаджимурадовой М.Б. заключен договор аренды нежилого помещения, расположенный по адресу: ХМАО-Югра, Сургутский район, пгт. Белый Яр, ул. Маяковского, д. 1/3, сроком на 15 лет.

Торговый объект – магазин «Светофор» включен в перечень торговых объектов, подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты.

28 апреля 2023 года был составлен Акт обследования и категорирования указанного объекта.

В судебном заседании установлено, что Сургутским межмуниципальным отделом вневедомственной охраны - филиала Федерального Государственного казённого учреждения "Управление вневедомственной охраны войск национальной Гвардии Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре", выявлены нарушения соблюдения требований законодательства об антитеррористической защищенности, допущенные индивидуальным предпринимателем Гаджимурадовой М.Б., а именно:

В силу пункта 21 Требований на каждый торговый объект (территорию) в течение 30 дней после проведения его обследования и категорирования разрабатывается паспорт безопасности, который составляется руководителем объекта на основании акта обследования и категорирования торгового объекта (территории), утверждается его правообладателем либо уполномоченным им должностным лицом и в течение 30 дней со дня его составления подлежит согласованию с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации и уполномоченного органа субъекта Российской Федерации по месту нахождения торгового объекта (территории) или уполномоченными ими должностными лицами.

Согласно пункту 22 Требований паспорт безопасности составляется в 2 экземплярах, один из которых хранится в уполномоченном органе субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен торговый объект (территория), второй - у правообладателя торгового объекта (территории).

Согласно статье 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Также мировой судья отмечает, что у ИП Гаджимурадовой М.Б. имелась возможность для принятия мер по соблюдению требований антитеррористической защищенности торгового объекта магазина «Светофор», однако достаточных действенных мер ею для этого предпринято не было, актуализация паспорта безопасности в установленные сроки не проведена.

Фактические обстоятельства дела подтверждаются собранными по делу доказательствами: постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 17.05.2024 года, права, предусмотренные ст. 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, должностному лицу индивидуальному предпринимателю Гаджимурадовой М.Б. разъяснены, о чем проставила свою подпись; объяснением Гаджимурадовой М.Б. от 17.05.2024 года по обстоятельствам, изложенным в постановлении о возбуждении дела; обращением Сургутского межмуниципального отдела вневедомственной охраны - филиала Федерального Государственного казённого учреждения "Управление вневедомственной охраны войск национальной Гвардии Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре" на имя заместителя прокурора Сургутского района Трофимова А.А. о допущенных индивидуальным предпринимателем Гаджимурадовой М.Б. нарушений требований законодательства об антитеррористической защищенности; решениями о проведении проверки; требованиями в порядке ст.6, 22 ФЗ «О прокуратуре РФ»; ответом должностного лица Гаджимурадовой М.Б. на требование, выпиской из ЕГРИП и другими документами.

Гаджимурадов М.Б., осуществляющий предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несет административную ответственность как должностное лицо (примечание к ст. 2.4 КоАП РФ).

Исследовав имеющиеся доказательства, судья приходит к выводу о наличии в действиях должностного лица Гаджимурадовой М.Б. состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.35 КоАП РФ.

Таким образом, действия должностного лица Гаджимурадовой М.Б. образуют объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного 1 статьи 20.35 КоАП РФ.

Действия Гаджимурадовой М.Б. судья квалифицирует по ч. 1 ст. 20.35 КоАП РФ – нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, статьями 11.15.1 и 20.30 настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Назначая Гаджимурадовой М.Б. административное наказание, в качестве обстоятельств, предусмотренных ст. 4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и смягчающих административную ответственность учитываю признание вины.

Обстоятельств, предусмотренных ст. 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и отягчающих административную ответственность, суд не усматривает.

Обстоятельств, исключающих производство по делу, не имеется.

Сроки давности привлечения к административной ответственности, установленного ч.1 ст.4.5 КоАП РФ для данной категории дел не истекли.

В соответствии с ч. 1 ст. 29 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения.

В соответствии с разъяснениями Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 года N 5 (ред. от 25 мая 2006 года) "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" дела об административных правонарушениях рассматриваются по месту совершения правонарушения. Местом совершения административного правонарушения является место совершения противоправного действия независимо от места наступления его последствий, а если такое деяние носит длящийся характер - место окончания противоправной деятельности, ее пресечения; если правонарушение совершено в форме бездействия, то местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность.

Из материалов дела усматривается, что местом совершения правонарушения на дату его выявления 30 мая 2023 года, является адрес: ХМАО-Югра, Сургутский район, пгт. Белый Яр, ул. Некрасова, д. 4/1, кв. 182, который относится к подсудности мирового судьи судебного участка № 2 Сургутского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Санкцией части 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях для должностных лиц предусмотрено наказание в виде административного штрафа от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификация на срок от шести месяцев до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, меры административной ответственности и правила их применения, устанавливаемые законодательством об административных правонарушениях, должны не только отвечать характеру правонарушения, его опасности для защищаемых законом ценностей, но и обеспечивать учет причин и условий его совершения, личности правонарушителя и степени вины, гарантируя адекватность порождаемых последствий для лица, привлекаемого к административной ответственности, тому вреду, который причинен в результате правонарушения, не допуская избыточного государственного принуждения и сохраняя баланс основных прав индивида (юридического лица) и общего интереса, состоящего в защите личности, общества и государства от противоправных посягательств (постановления от 14 февраля 2013 года N 4-П, от 25 февраля 2014 года N 4-П, от 17 февраля 2016 года N 5-П, от 18 января 2019 года N 5-П и др.).

Исходя из этого Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях установил, в частности, что административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение; при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность (части 1 и 2 статьи 4.1). Кроме того, для индивидуализации назначаемого физическому лицу административного наказания данный Кодекс предусмотрел условия и порядок снижения административного штрафа на половину минимального размера данного вида наказания, установленного за совершение конкретного административного правонарушения (части 2.2 и 2.3 статьи 4.1).

Из материалов дела наличие признаков малозначительности административного правонарушения и замены административного штрафа на предупреждение не установлено.

Учитывая названные выше нормы, данные о личности Гаджимурадовой М.Б., отношение к содеянному, отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, полагаю, что цель административного наказания может быть достигнута при назначении Гаджимурадовой М.Б. административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного частью 1 статьи 20.35 названного Кодекса.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 29.9-29.11 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо – индивидуального предпринимателя Гаджимурадову Мадину Бинямовну признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

Административный штраф подлежит уплате на р/с 03100643000000018700 в РКЦ Ханты-Мансийск//УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре г. Ханты-Мансийск; ЕКС 40102810245370000007, БИК 007162163; ИНН 8601073664; КПП 8601 01 001; л/с 04872D08080, ОКТМО 71826000; КБК 72011601203019000140. Получатель УФК по ХМАО-Югре (Департамент административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры), УИН 0412365400135008582420168.

В соответствии с ч.1 ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушения административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Квитанцию об оплате административного штрафа необходимо представить по адресу: ХМАО-Югра, Сургутский район, г.п.Белый Яр, ул.Совхозная, 3 судебный участок № 2 Сургутского судебного района ХМАО-Югры.

Постановление может быть обжаловано в Сургутский районный суд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры путем подачи жалобы через мирового судью судебного участка № 2 Сургутского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья Е.Н. Михайлова